

Odbor dopravy
oddělení dopravy a komunikací

Adresa pracoviště:
Pardubická 67
537 16 Chrudim

Č. j.:	CR 086800/2026 ODP/LD
Spis. zn.:	CR 082296/2026 LD
Váš dopis ze dne:	
Spis. a skart. znak a lhůta:	280.6 V/5
Počet listů:	3
Počet příloh:	1
Vyřizuje:	Ing. Luděk Daněk
Tel:	469 657 508
E-mail:	ludek.danek@chrudim-city.cz
V Chrudimi dne:	23.9.2026

Účastníci řízení:

Dentons Europe CS LLP, organizační složka, sídlo: V celnici č.p. 1034/6, 110 00 Praha 1-Nové Město

Město Chrudim, Resselovo náměstí č.p. 77, Chrudim I, 537 16 Chrudim 1

OSVĚDČENÍ

O existenci veřejně přístupné účelové komunikace

Městský úřad Chrudim, odbor dopravy, oddělení dopravy a komunikací jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad příslušný podle §40 odst. 4) písm. a) a odst. 5) písm. b) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“) na základě žádosti ze dne 3.9.2026, kterou podala Dentons Europe CS LLP, organizační složka, sídlo: V celnici č.p. 1034/6, 110 00 Praha 1-Nové Město (dále i „žadatel“) ve věci určení právního vztahu podle § 142 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), o existenci účelové komunikace na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9 v k.ú. Chrudim

vydává

podle § 154 a násl. správního řádu s odkazem na úpravu podle § 142 odst. 2 správního řádu

osvědčení existence veřejně přístupné účelové komunikace

ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9 v k.ú. Chrudim, viz situace v příloze, se **nachází veřejně přístupná účelová komunikace pro motorovou i nemotorovou dopravu jejíž vymezení je následovné:**

- Pozemní komunikace je dvoupruhová obousměrná s živičným povrchem s šířkou mezi obrubami cca 6,5m.
- Pozemní komunikace začíná výjezdem z okružní křižovatky do ulice K Píšťovům na pozemku parc. č. 3484/10 v k.ú. Chrudim.
- Pozemní komunikace pokračuje přes pozemky parc. č. 3483/11 a 3483/9 v k.ú. Chrudim. Po cca 170 m se na komunikaci připojuje obytná zóna - sídliště

- Šnajdrova (řadové a rodinné domy) a dále komunikace vede do pěší zóny ul. Píšťovy.
- d) Podél komunikace vede jednostranný chodník, který začíná na pozemku parc. č. 3483/11 a vede do obytné zóny - sídliště Šnajdrova.
 - e) Pozemní komunikaci je možné užít k provozu motorovými vozidly a chodci s přihlédnutím k dopravně technickému a stavebnímu stavu pozemní komunikace.
 - f) Umístění cesty je uvedeno i v příloze č. 1 tohoto osvědčení.

Odůvodnění:

Městský úřad Chrudim, odbor dopravy, oddělení dopravy a komunikací jako silniční správní úřad příslušný podle §40 odst. 4) písm. a) a odst. 5) písm. b) zákona o pozemních komunikacích obdržel dne 3.9.2026 žádost podanou Dentons Europe CS LLP, organizační složka, sídlo: V celnici č.p. 1034/6, 110 00 Praha 1-Nové Město ve věci určení právního vztahu podle § 142 správního řádu o existenci účelové komunikace na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9 v k.ú. Chrudim. Součástí žádosti jsou následující přílohy – vyznačení posuzované cesty žadatelem.

Zdejší úřad uvádí, že dále již nebude uvádět, že se jedná o katastrální území Chrudim, neboť všechny pozemky, stavby s čísly popisnými nebo evidenčními řešené v rámci předmětné věci se nachází v katastrálním území Chrudim. Bude dále jen uvedeno číslo pozemku, číslo popisné nebo číslo evidenční.

Silniční správní úřad shledal, že ve věci určení existence veřejně přístupné účelové komunikace je z podané žádosti, situace umístění účelové komunikace a nahlédnutím do Katastru nemovitostí na <https://nahlizeniidokn.cuzk.gov.cz/> dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností není nutné postupovat podle § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ustanovením § 154 a násl. správního řádu s odkazem na ustanovení § 142 odst. 2 správního řádu – vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Silniční správní úřad ve věci posuzované cesty, která se nachází na parc. č. 3483/11 a 3483/9 nejprve zkoumal, zda se skutečně jedná o pozemní komunikaci a o jakou kategorii pozemní komunikace se jedná.

Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ustanovení § 2 odst. 1) zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se pak dělí na dálnice, silnice, místní komunikace a účelové komunikace. S ohledem na to, že uvedená cesta není dálnicí ani silnicí a není zařazena do pasportu místních komunikací může být účelovou komunikací. Pozemní komunikace je institutem práva veřejného a měla by naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnost. Většina komunikací se proto vyznačuje tím, že jsou veřejně přístupné, to znamená, že je užívá, případně může užívat kdokoli.

Účelovou komunikací je taková pozemní komunikace, která splňuje znaky uvedené v § 7 odst. 1) zákona o pozemních komunikacích, tj. komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Pokud tedy takováto komunikace není zařazena do pasportu místních komunikací, jedná se o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na kterou se vztahuje (i když omezeně) zákon o pozemních komunikacích. Veřejné účelové komunikace je možno užívat k účelu, ke kterému jsou určeny, to znamená, že na ně musí být zajištěn veřejný přístup a její vlastník (tedy

vlastník pozemku, na kterém se komunikace nachází) musí toto užívání strpět.

Dle ustanovení § 19 odst. 1) zákona o pozemních komunikacích, kdy v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem, smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny, pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace. Obecné užívání pozemních komunikací není institutem soukromého práva, ale jde o veřejnoprávní oprávnění. Nemá oporu v občanském zákoníku, ale v zákoně o pozemních komunikacích. V zákoně o pozemních komunikacích se nehovoří o tom, že by pozemní komunikace musela být stavbou ve smyslu občanskoprávním. Nevyplyvá z něj dokonce ani to, že by pozemní komunikace musela mít zpevněný povrch, že by na ni muselo být vydáno stavební povolení, kolaudační rozhodnutí, nebo že by musela být zapsána v katastru nemovitostí jako komunikace. Rozhodující je skutečnost, zda je konkrétní pozemek využíván k dopravnímu účelu.

Z citované právní úpravy tak vyplývá, že komunikace může mít charakter účelové pozemní komunikace ex lege (tj. ze zákona, aniž by bylo třeba o její kategorizaci vydávat správní rozhodnutí), bude-li naplňovat zákonem vymezené pojmové znaky pozemní komunikace, jak jsou vymezené v § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, a zároveň pojmové znaky účelové pozemní komunikace, vymezené v § 7 odst. 1 nebo § 7 odst. 2 tohoto zákona.

V případě pozemní komunikace nacházející se na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9 silniční správní úřad posoudil čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace vyplývající jak ze zákona, tak z ustálené soudní judikatury, a to: dopravní cestu, zákonný účel, souhlas vlastníka s obecným užíváním a nutnou komunikační potřebu.

1. znak – dopravní cesta

Znatelnost komunikace v terénu. Tento znak veřejně přístupné účelové komunikace silniční správní úřad posoudil na základě leteckého snímku dostupného na www.ikatastr.cz a následně i na základě šetření na místě samém. Silniční správní úřad konstatoval, že komunikace je znatelná v terénu po celé své délce a jedná se o komunikaci se zpevněným povrchem.

Pozemní komunikace je dvoupruhová obousměrná s živičným povrchem s šířkou mezi obrubami cca 6,5m. Pozemní komunikace začíná výjezdem z okružní křižovatky do ulice K Píšťovům na pozemku parc. č. 3484/10 a dále pokračuje přes pozemky parc. č. 3483/11 a 3483/9, 1839/5, 1840/4 a 1844/5. Po cca 170 m se na komunikaci připojuje obytná zóna - sídliště Šnajdrova (řadové a rodinné domy) a dále komunikace vede do pěší zóny ul. Píšťovy. Podél komunikace vede jednostranný chodník, který začíná na pozemku parc. č. 3483/11 a vede do obytné zóny – sídliště Šnajdrova. Dopravní cestu lze užít k provozu vozidel i chodci. Umístění cesty je uvedeno i v příloze č. 1 tohoto osvědčení.

První znak veřejně přístupné účelové komunikace je tak naplněn.

2. znak – zákonný účel

Účelová komunikace musí naplňovat alespoň jeden ze tří účelů vymezených v ustanovení §7 odst. 1) zákona o pozemních komunikacích.

Musí tedy jít o cestu, která slouží:

- a) ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo
- b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo
- c) k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků.

V projednávaném případě je druhý znak naplněn, a to:

podle písm. a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí a podle písm. b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi. V tomto případě se jedná o sídliště Šnajdrova budovy č.p. 871 – 933, 851 – 855

a k nim náležející pozemky. Dále je připojena zástavba v pěší zóně v ulici Píšťovy a nově vznikající sídliště v ulici K Píšťovům pozemky 8049, 8050, 8069, 1866/1, 1855/2 a 1861/1.

Z právní úpravy lze dovodit, že komunikace bude mít charakter účelové pozemní komunikace, a to ze zákona, bude-li naplňovat zákonem vymezené pojmové znaky pozemní komunikace (§ 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a současně pojmové znaky účelové pozemní komunikace vymezené v § 7 odst. 1 věta první (resp. v § 7 odst. 2 věta první) zákona o pozemních komunikacích.

Druhý znak veřejně přístupné účelové komunikace je tak naplněn.

K těmto shora uvedeným znakům pak přistupují dva znaky dovozené judikaturou správního soudnictví.

3. znak – souhlas vlastníka s obecným užíváním

Souhlas vlastníka pozemku, na němž se nachází účelová komunikace. Při posuzování tohoto znaku vycházel silniční správní úřad především z ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu ve věcech účelových komunikací a rovněž přihlédl ke všem skutečnostem. V případě posouzení souhlasu vlastníka pozemku se vznikem veřejně přístupné účelové komunikace správní orgán postupoval ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27.10.2004, čj. 5 As 20/2003-64 z něhož vyplývá, že právo obecného užívání pozemních komunikací, byť může být spojeno s vlastnictvím soukromníků, není institutem soukromého práva, ale jedná se o veřejnoprávní oprávnění, které má svůj základ nikoliv v občanskoprávních předpisech, ale vyplývá ze zákona o pozemních komunikacích. Pokud vlastník pozemku zřídí účelovou komunikaci nebo souhlasí-li, byť konkludentně, s jejím zřízením (aniž by šlo o komunikaci v uzavřeném prostoru nebo objektu), stává se tato komunikace veřejně přístupnou a vztahuje se na ni nadále obecné užívání pozemní komunikace. Soukromá práva vlastníka jsou v tomto případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání komunikace.

Silniční správní úřad rovněž připomíná rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22.12.2009 čj. 1 As 76/2009-60 z něhož lze seznat, že veřejnou komunikací se pozemek stává věnováním obecnému užívání, ať již vlastníkem výslovně projeveným souhlasem nebo konkludentním strpěním.

Náhledem na historické letecké snímky dostupné na www.cuzk.cz zdejší silniční správní úřad zjistil, že cesta vznikla s realizací zástavby ul. Šnajdrova (patrně na snímku z roku 2014), předtím neexistovala, veřejnost ji nepotřebovala.

Od jejího vzniku, resp od realizace výstavby sídliště Šnajdrova je cesta využívána širokou veřejností. Dále na pozemcích za obchodním centrem je realizována rozsáhlá výstavba bytových domů (12 bytových domů a k nim odpovídající počet parkovacích stání). Bude zde jezdit i MHD.

Správnímu úřadu není známo, že by někdo brojil proti užívání cesty nebo, že by na ní byl omezen přístup. Cesta je od jejího vzniku užívána širokou veřejností. Správní úřad má za to, že souhlas vlastníka s obecným užíváním byl udělen konkludentně.

Třetí znak veřejně přístupné účelové komunikace je tak naplněn.

4. znak – nutná komunikační potřeba

Nutnost komunikační potřeby je čtvrtým znakem veřejně přístupné účelové komunikace. Jedná se o judikurní dovozenou podmínku pro vznik veřejně přístupné účelové komunikace, kterou je nutná a ničím nenahraditelná komunikační potřeba.

K následujícím nemovitostem:

- a) Zástavba rodinných i řadových domů ul. Šnajdrova,
- b) Nově realizovaná rozsáhlá výstavba bytových domů (12 bytových domů a k nim odpovídající počet parkovacích stání) na pozemcích za obchodním centrem,

je předmětná cesta jedinou přístupovou cestou. Silniční správní úřad zvažoval nutnost komunikační potřeby z hlediska všech přípustných a reálně užívaných cest k nemovitostem v předmětné oblasti. K těmto pozemkům (budovám) neexistuje jiná alternativní cesta z hlediska délky cesty, stavebního a dopravně technického stavu. Komunikace musí splnit parametry pro vozidla IZS (šířkové uspořádání, zatížení) a neméně důležitým faktorem je i dojezdová vzdálenost (nemocnice je doslova „na dohled“). Navíc zde bude jezdit i MHD k obsluze nově realizované lokality bytových domů. Jediná možná alternativní cesta vede po I/17 Dr. Milady Horákové, I/37H Obce Ležáků, ul. Píšťovy. Jedná se o asi 3,5 km dlouhou objíždku přes dva železniční přejezdy, navíc ulice Píšťovy je obousměrná jednopruhá komunikace v šířce 3,5m v dopravním režimu pěší zóny, která je absolutně nevhodná pro provoz MHD (dopravní režim, šířkové uspořádání) a je kapacitně nevyhovující pro nárůst dopravy z nově vznikající lokality obytných domů.

Čtvrtý znak veřejně přístupné účelové komunikace je tak naplněn.

V případě komunikace na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9 silniční správní úřad došel k závěru, že shora uvedená komunikace je účelovou komunikací veřejně přístupnou, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků a s ohledem na skutečnost, že neeviduje podněty proti obecnému užívání účelové komunikace na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9, vydal osvědčení, že na pozemku parc. č. 3483/11 a 3483/9, viz situace v příloze, existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť byly splněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu u správních rozhodnutí. Na rozdíl od deklaratorních rozhodnutí není prostředkem k řešení sporných skutečností či autoritativnímu odstraňování pochybností. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy.

Otisk úředního razítka

Ing. Luděk Daněk v. r.
oprávněná úřední osoba

Příloha č. 1 – vymezení posuzované cesty žadatelem

Toto osvědčení musí být vyvěšeno po dobu 15-ti dnů na úřední desce orgánu, který písemnost doručuje (Městský úřad Chrudim) a zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

.....
Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení opatření
na úřední desce a jeho následné sejmutí a jeho zveřejnění
umožňující dálkový přístup

Obdrží:

- Dentons Europe CS LLP, organizační složka, IDDS:zabdhvw, sídlo: V celnici č.p. 1034/6, 110 00 Praha 1-Nové Město, paní Adéla Křelinová
- Město Chrudim, Resselovo náměstí č.p. 77, Chrudim I, 537 16 Chrudim 1
- Městský úřad Chrudim, Odbor kanceláře tajemníka, Pardubická 67, 537 16 Chrudim, který se tímto žádá o vyvěšení osvědčení na úřední desce úřadu po dobu nejméně 15-ti dnů, o jeho zveřejnění umožňující dálkový přístup a o jeho následné zaslání zpět, a to s vyznačením dne vyvěšení a dne sejmutí tohoto opatření z úřední desky

Příloha č. 1



Vyznačení rozsahu pozemků p.č. 3483/11 a p.č. 3483/9, vše k.ú. Chrudim, pro který toto osvědčení žádám.